

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul procesului de armonizare a legislației naționale cu prevederile comunitare, în scopul îndeplinirii angajamentelor luate pentru aderarea la Uniunea Europeană, se prevede transpunerea în legislația românească a Directivei nr.85/374/EEC a Parlamentului European și a Consiliului, din 25 iulie 1985 privind răspunderea producătorului pentru pagubele generate de produsele defectuoase, modificată și completată prin Directiva nr.1999/34/EC a Parlamentului European și a Consiliului.

Această Directivă stabilește câteva principii în domeniu, care urmează a fi preluate în diferite sisteme juridice naționale și să fie aplicabile în cazul raporturilor juridice apărute între producători și persoanele prejudiciate ca urmare a defectelor unor produse puse în circulație.

Necesitatea transpunerii în contextul aderării la Uniunea Europeană reiese din eliminarea diferențelor ce pot afecta concurența și circulația de produse pe piața existând diferite grade de protecție a consumatorilor împotriva pagubelor generate de aceste produse.

Răspunderea producătorului se naște din calitatea acestuia, fiind cel mai îndreptățit să evalueze riscurile legate de produsele pe care le pune în circulație stabilind și măsurile necesare pentru diminuarea lor. Apare deci firească necesitatea ca producătorii să răspundă în mod direct pentru daunele provocate.

Prevederile contractuale nu pot limita sau exonera producătorul de răspunderea ce o poartă pentru punerea în circulație a unor astfel de produse.

Prin proiectul de lege se urmărește creșterea nivelului de protecție a consumatorilor, stabilindu-se în mod clar situațiile și modul de angajare a răspunderi producătorilor.

În condițiile reglementării propuse, producătorul va răspunde pentru prejudiciul actual și pentru cel viitor, chiar și în situația în care aceasta este rezultatul cumulat al defectului produsului cu o acțiune sau o omisiune a unei terțe persoane.

Cu acest prilej, legislația internă în domeniu este corelată cu regimul juridic existent în țările membre ale Uniunii Europene și sunt prevăzute cazurile în care producătorii pot fi exonerati de răspunderea pentru prejudiciul creat prin punerea în circulație a produselor cu defect, care sunt limitativ enumerate, stabilindu-se clar limitele răspunderii producătorului, pentru pragul valoric de stabilit în prezent la 2.000.000 lei și, respectiv, la echivalentul în lei al 500 EURO ulterior aderării României la Uniunea Europeană. Această răspundere a producătorului este angajată pentru deteriorarea sau distrugerea oricărui bun, altul decât produsul defectuos dar în legătură cu acesta din urmă.

Răspunderea producătorilor pentru pagubele generate de produsele defectuoase a fost reglementată anterior prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.87/2000 privind răspunderea producătorilor pentru pagubele generate de produsele defectuoase. Prin Legea nr.37/2001 de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.58/2000 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.87/2000 au fost incluse în acest act normativ, textele suferind modificări de fond, experții CE constatând faptul că dispoziția legală rezultată nu corespunde cu transpunerea directivei europene și, implicit, va conduce la diferențe majore de aplicare în practică, fapt ce a determinat necesitatea promovării unui nou act normativ.

Totodată, prin proiect se stabilește un termen rezonabil în care persoana prejudiciată se poate adresa instanței de judecată pentru repararea pagubei, și anume 3 ani de la data la care reclamantul a avut sau ar fi trebuit să aibă cunoștința de existența pagubei, a defectului și a identității producătorului, însă nu mai târziu de împlinirea a 10 ani de la data la care producătorul a pus produsul respectiv în circulație, cu condiția ca paguba să se fi produs înăuntrul termenului de 10 ani.

Astfel, răspunderea producătorilor pentru pagubele generate de produsele defectuoase va fi stabilită la nivel de lege, cu această ocazie realizându-se și corelarea reglementărilor interne cu acquis-ul comunitar.

Față de cele arătate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat privind răspunderea producătorilor pentru pagubele generate de produsele defectuoase, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută la art.76 alin.(3) din Constituție, republicată.



PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE



TABEL DE CONCORDANTA

Directiva / Reglementarea nr. 85/374 /EEC din 25.07.1985 privind răspunderea producătorului , modificata si completata prin Directiva nr. 1999/34/EC a Parlamentului European si a Consiliului.

Legislația națională corespondenta: Proiect de Lege privind răspunderea producătorului pentru pagubele generate de produse defectuoase

Legislația comunitara		Legislația națională - Proiect		Observații
Art./ Al./	Prevederi	Nr. art./ Al./pct.	Prevederi	
1	2	3	4	5
Art.1	Producătorul unui produs răspunde pentru dauna pe care produsul a generat-o printr-un efect al sau.	Art.3	In condițiile prezentei Legi, producătorul răspunde pentru prejudiciul actual si pentru cel viitor cauzate de defectul produsului sau.	
Art.2	In aplicarea acestei directive prin “produs” se înțelege orice bun mobil, chiar daca ele constituie o parte a unui alt bun mobil sau imobil. Prin produs se înțelege si energia electrica.	Art.2 lit. b)	b) produs - orice bun mobil, chiar daca acesta constituie o parte a unui alt bun mobil sau imobil. Prin „produs” se înțelege si energia electrica;	

<p>Art.3</p>	<p>(1) - “Producător”este fabricantul produsului finit al unei materii prime sau părți componente a produsului ca si orice persoana care se prezintă ca producător, prin faptul ca isi înscrie pe produs numele, marca sau alt semn distinctiv.</p> <p>(2) - Sub incidenta răspunderii producătorului intra si orice alta persoana, care introduce un produs in comunitatea europeana in vederea vânzării, închirierii, in vederea cumpărării sau unei alte forme de înstrăinare in cadrul activității proprii de comercializare in cadrul societatii si care , in sensul prezentei directive, este producător si răspunde odată cu producătorul.</p> <p>(3) – Daca producătorul unui produs nu poate fi stabilit, fiecare furnizor al produsului respectiv va fi tratat drept producător daca el nu comunica păgubașului într-un timp acceptabil producătorul sau persoana care i-a furnizat produsul.</p> <p>Acesta este valabil si pentru produsele importate, la care importatorul nu poate fi stabilit conform al. 2 chiar daca numele producătorului este dat.</p>	<p>Art.2 lit. a)</p>	<p>a) producător:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. fabricantul produsului finit al unei materii prime sau parti componente a produsului 2. orice persoana care se prezintă ca producător, prin faptul ca isi înscrie pe produs numele, marca sau alt semn distinctiv. 3. orice alta persoana, care importa un produs in România in vederea vânzării, închirierii, in vederea cumpărării sau unei alte forme de înstrăinare in cadrul activității proprii de comercializare in cadrul societatii, este considerat producător al acestuia si raspunde in aceeasi masura ca si producătorul. 4. orice alta persoana, care importa un produs in Comunitatea Europeana in vederea vânzării, închirierii, in vederea cumpărării sau unei alte forme de înstrăinare in cadrul activității proprii de comercializare in cadrul societatii, este considerat producător al acestuia si raspunde in aceeasi masura ca si producătorul. 5. daca producătorul unui produs nu poate fi identificat, fiecare furnizor al produsului respectiv va fi tratat drept producător daca el nu comunica consumatorului prejudiciat, într-un interval de timp rezonabil, datele de identificare ale producătorului sau ale persoanei care i-a furnizat produsul. Acesta dispozitie este valabila si pentru un produs importat, in cazul in care produsul nu indica identitatea importatorului prevazut la punctul.3 ori partea introductiva a punctului 4, chiar daca este precizat numele producătorului. 	
---------------------	--	-----------------------------	--	--

Art.4	Păgubașul trebuie sa dovedească paguba, defectul si legătura cauzala dintre paguba si defect.	Art.6	Pentru angajarea răspunderii civile a producătorului persoana prejudiciata trebuie sa facă dovada pagubei, a defectului si a relației de cauzalitate dintre defect si paguba.	
Art.5	Daca mai multe persoane răspund pentru aceeași paguba pe baza prezentei directive, răspunderea lor este solidara, neafectata de drepturile de recurs ale fiecărui stat.	Art.5	Daca mai multe persoane sunt răspunzătoare pentru paguba, ele răspund solidar.	
Art. 6	<p>(1) - Un produs este cu defect daca nu oferă siguranța la care suntem indreptatiti sa ne așteptam, ținând seama de toate împrejurările si mai ales de :</p> <p>a) prezentarea produsului ;</p> <p>b) utilizarea la care produsul poate fi in mod rezonabil supus ;</p> <p>c) momentul punerii in circulație a produsului.</p> <p>(2) - Un produs nu poate fi considerat defect numai pentru ca ulterior a fost pus in circulație un produs mai perfecționat.</p>	Art.2 lit. d)	<p>d) produs defectuos - produs care nu oferă siguranța la care persoana este indreptatita sa se aștepte, ținând seama de toate împrejurările, inclusiv de :</p> <p>1. modul de prezentare a produsului;</p> <p>2. toate utilizările previzibile ale produsului;</p> <p>3. data punerii in circulație a produsului.</p> <p>(2) Un produs nu poate fi considerat defectuos numai pentru ca, ulterior, un produs perfecționat a fost pus in circulație.</p>	

<p>Art. 7</p>	<p>Un producător nu răspunde în baza acestei directive dacă poate dovedi:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) ca el nu a pus produsul în circulație ; b) dacă prin luarea în considerație a împrejurărilor, rezulta ca defectul, care a generat paguba, nu exista când produsul a fost pus în circulație, sau dacă acest defect a apărut mai târziu ; c) ca el nu a executat produsul destinat vânzării sau altei forme de înstrăinare în cadrul activității sale profesionale de fabricație sau de înstrăinare cu finalitate economică; d) ca defectul se datorează conformării produsului cu o normă emisă de o <u>autoritate de resort</u> ; e) ca defectul în cauză nu putea fi descoperit la momentul în care produsul a fost pus în circulație de stadiul cunoștințelor științifice și tehnice ; f) în cazul producătorului unei componente a produsului ca defectul a fost generat de proiectarea greșită a produsului în care a fost incorporată <u>componenta</u> sau prin instrucțiunile fabricantului. 	<p>Art.7</p>	<p>1) Producătorul este exonerat de răspundere conform prevederilor prezentei legi, dacă dovedește ca:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) nu este cel care a pus produsul în circulație; b) în funcție de circumstanțe, defectul care a generat paguba nu a existat la data la care produsul a fost pus în circulație sau a apărut ulterior punerii în circulație a produsului din cauze neimputabile lui; c) produsul nu a fost nici fabricat pentru a fi comercializat sau pentru orice altă formă de distribuție în scop economic al producătorului, nici fabricat sau distribuit în cadrul activității sale profesionale; d) defectul se datorează respectării unor condiții obligatorii impuse de reglementările emise de autoritățile competente; e) nivelul cunoștințelor științifice și tehnice existent la momentul punerii în circulație a produsului nu i-a permis depistarea defectului în cauză. <p>(2) Producătorul de componente este exonerat de răspundere dacă dovedește ca defectul este imputabil proiectării greșite a ansamblului în care acesta a fost montat sau instrucțiunilor date de producătorul produsului destinat consumatorului.</p>	
----------------------	---	---------------------	---	--

Art.8	(1) Neafectarea drepturilor de recurs ale fiecărui stat, răspunderea unui producător nu este diminuată dacă paguba este provocată printr-un defect al produsului în timp ce era manipulat de un terț (2) - Răspunderea producătorului poate, cu luarea în considerare a tuturor împrejurărilor să fie micșorată sau să fie anulată, dacă paguba este cauzată de un defect al produsului cât și în același timp de vina păgubașului sau a unei persoane de care păgubașul răspunde.	Art.4 Art.8	Răspunderea producătorului nu este limitată în situația în care paguba este determinată, cumulativ, de defectul produsului și de acțiunea sau omisiunea a unei terțe persoane. Această dispoziție nu aduce atingere dreptului producătorului de a promova acțiuni în justiție împotriva tertului, în condițiile legii Răspunderea producătorului poate fi limitată sau înlăturată de instanța competentă în cazul în care paguba este cauzată atât de defectul produsului cât și de culpa persoanei vătămate ori prejudiciate sau a altei persoane pentru care aceasta este ținută să răspundă.	
--------------	---	--	--	--

Art. 11	- Statele membre vor avea in vedere ca in prevederile de drept, ca pretențiile pãgubașului, rezultate din aceasta directiva, sa fie stinse dupã scurgerea unui termen de <u>10 ani</u> de la punerea in circulație a produsului care a generat dauna intre timp, daca pãgubașul nu introdus o acțiune împotriva producãtorului.	Art.11	Dreptul la acțiune pentru repararea pagubei, ce decurge din prevederile prezentei Legi, se prescrie in termen de 3 ani care curge de la data la care reclamantul a avut sau ar fi trebuit sa aibã cunoștința de existenta pagubei, a defectului si a identitatii producãtorului, iar actiunea pentru repararea pagubei nu poate fi introdusa dupa implinirea a 10 ani de la data la care producãtorul a pus produsul respectiv in circulație.	
Art. 12	- Rãspunderea producãtorului fata de pagubas in baza acestei directive nu poate fi limitata sau eliminata in baza unei clauze.	Art.10	Orice clauze contractuale de limitare sau exonerare de rãspundere a producãtorului sunt lovite de nulitate absoluta.	
Art.13	- Pretențiile pe care pãgubașul le poate ridica pe baza clauzelor contractuale si in afara contractelor, sau in baza luãrii la cunoștința la un moment dat a prevederilor prezentei directive si in special a reglementarilor privind rãspunderile , nu sunt afectate de prezenta directiva.	Art.9	(1) Aplicarea dispozițiilor prezentei Legi nu exclude posibilitatea persoanei vãtãmate ori prejudiciate de a pretinde despãgubiri in temeiul rãspunderii contractuale sau extracontractuale sau al altui regim special de rãspundere existent la data intrãrii in vigoare a prezentei Legi. (2) Societatile de asigurari au drept de regres împotriva producãtorului, conform legislației in vigoare, pentru sumele plãtite persoanelor prejudiciate.	
Art.14	- Aceasta directiva nu poate fi aplicata pentru daune rezultate dint-un accident nuclear, ce sunt cuprinse in înțelegerile internaționale ratificate de statele membre.	Art.15	Prevederile prezentei Legi nu se aplica: a) pagubelor generate de produsele puse in circulație anterior datei intrãrii in vigoare a acesteia; b) pagubelor rezultate din accidentele nucleare.	

<p>Art. 15</p>	<p>(1) - Fiecare stat membru poate :</p> <p>a) produs - orice bun mobil, chiar daca acesta constituie o parte a unui alt bun mobil sau imobil. Prin „produs” se înțelege si energia electrica</p> <p>b) abătându-se de la <u>art. 7, lit. e</u> sa păstreze in legiferările sale reglementarea sau fara a lua in considerație prevederea <u>paragrafului 2 al articolului precedent</u> -sa prevadă ca producătorul răspunde si atunci când dovedește ca defectul luat in considerație nu poate fi recunoscut de stadiul științei si tehnicii la momentul punerii produsului in circulație ;</p>	<p>Art.2 lit.b)</p> <p>Art.2 alin (2)</p>	<p>b) produs - orice bun mobil, chiar daca acesta constituie o parte a unui alt bun mobil sau imobil. Prin „produs” se înțelege si energia electrica;</p> <p>(2) Un produs nu poate fi considerat defectuos numai pentru ca, ulterior, un produs perfecționat a fost pus in circulație.</p>	<p>Art. 15 este in varianta modificata prin Directiva nr. 1999/34/EC a Parlamentului European si a Consiliului</p>
<p>Art. 16</p>	<p>(1) - Fiecare stat membru poate sa prevadă ca răspunderea generala a producătorului pentru daune prin decesul sau vătămarea corporala provocate de aceleași produse cu aceleași defecte sa fie limitate la o suma de cel puțin <u>70 milioane ECU</u>.</p> <p>(a) - <u>10 ani</u> după momentul aducerii la cunoștința a acestei directive, Comisia va supune Consiliului un raport asupra chestiunii efectelor avute de limitarea răspunderii de care au făcut uz acele state membre, conform posibilității prevăzute in <u>paragraful 1</u>.</p>			
<p>Art.17</p>	<p>Aceasta directiva nu este aplicabila produselor care au fost puse in circulație înainte ca prevederile stipulate de <u>art. 19</u> sa fie aplicabile.</p>			

Art. 18	<p>(1) - Drept ECU, in spiritul acestei directive, se înțelege <u>unitatea de conversie economica</u> care a fost stabilita prin <u>Hotărârea (CEE) nr. 3180/78</u> in cuprinsul <u>Hotărârii (CEE) nr. 2626/84</u>. Contravaloarea moneda naționala este cea stabilita inițial valabila in ziua acceptării prezentei directive.</p> <p>(2) - Consiliul la propunerea Comisiei, verifica la fiecare <u>5 ani</u> sumele prezentei directive, cu luarea in considerație a dezvoltării economice si monetare si modifica aceste sume in mod corespunzător in cadrul comunitatii</p>			
Art.19	<p>(1) - Statele membre vor emite in cel mult <u>3 ani</u> legile si prevederile administrative necesare aplicării prezentei directive. Ele vor instiinta imediat Comisia.</p> <p>(2) - Procedura prevăzuta in <u>art. 15 paragraful 2</u> se va aplica începând cu ziua publicării prezentei directive.</p>			
Art.20	Statele membre vor comunica Comisiei textul exact al celor mai importante reglementari legale interstatale care le emit sub incidenta prezentei directive.	Art. 14	România va comunica la Comisia Europeana textul exact al celor mai importante reglementari legale naționale care sunt emise sub incidenta prezentei legi.	
Art.21	- La fiecare <u>5 ani</u> Comisia supune consiliului un raport asupra folosirii prezentei directive si ii înaintează eventuale propuneri adecvate.			
Art.22	Aceasta directiva este adresata statelor membre.			